

ESTADO DEL ARTE DEL PROYECTO: “REGENERACIÓN URBANA SOSTENIBLE CON IMPLEMENTACIÓN DE VIVIENDA SOCIAL EN ASENTAMIENTOS INFORMALES”

AUTORES: Alfredo Gomez, Navas De La Cruz Oton

RESUMEN: Este proyecto busca identificar cómo América Latina existen y se desarrollan problemas sociales en zonas urbanas relacionadas con asentamientos informales. En Colombia, así como en otros países suramericanos, la situación del déficit habitacional se ve dinamizado por el efecto de las políticas públicas locales que inciden en los procesos territoriales y sociales en que la población de menos recursos económicos de las ciudades intermedias acceda informalmente al suelo para vivir y construir viviendas en condiciones no apropiadas. Los productos esperados giran en torno a una

MARCO TEÓRICO: Asentamientos informales en Latinoamérica: Concepto, características y desarrollo: Desde el contexto internacional y en particular, desde la perspectiva americana, se tiene una concepción muy particular acerca de los fenómenos más comunes en las ciudades latinoamericanas: los Asentamiento Informales. Entonces, es necesario iniciar con la definición de que “los asentamientos informales son con frecuencia, vistos como problemáticos debido a la asociación que se hace de ellos con la pobreza, la irregularidad y la marginalización”; tal y como lo dice Lombard (2015). Siendo un fenómeno presente y característico de las ciudades latinoamericanas, los asentamientos informales son consecuencia de diferentes situaciones de índole social, políticas y económicas, que a su vez implican la resolución de problemáticas y la implementación de procesos de mejoramiento y/o transformación a nivel urbano y rural. Desde la perspectiva que plantea UN-Hábitat (2016) la vivienda es una de las condiciones sociales básicas que determinan la igualdad y la calidad de vida de personas y ciudades. Factores como el lugar donde se ubican las viviendas, las formas en que están diseñadas y construidas e integradas con el tejido ambiental, social, cultural y económico, influyen en el diario vivir de las personas en diferentes dimensiones: salud, seguridad y calidad de vida. Así mismo, se plantea un enfoque doble que se basa en el mejoramiento del suministro y accesibilidad al suelo y en las oportunidades de vivienda a una escala que permita reducir el crecimiento y creación de asentamientos informales (precarios), a la vez que se promueven programas de mejoramiento, tales como el Programa Participativo de Mejoramiento de Barrios Precarios (PSUP, del inglés Participatory Slum Upgrading Programme). La finalidad principal es mejorar las viviendas y la calidad de las condiciones de vida en los asentamientos existentes. El crecimiento urbano como fenómeno incidente en el surgimiento del asentamiento informal. Latinoamérica se caracteriza por el crecimiento acelerado. Esto se origina por el incremento de la calidad de vida y el panorama de oportunidades que se abría en los centros urbanos, promovieron estas migraciones y, con ello, la reproducción de los asentamientos informales (Vargas-Díaz y Jiménez-Morales, 2013). Lopez Morales, Bang Shin, & Lees (2016), dicen que cuando las ciudades latinoamericanas comenzaron a expandirse significativamente a principios del siglo XX se debió a una serie de causas, pero entre las más importantes fue la

industrialización de la sustitución y una creciente demanda de vivienda social. Mientras tanto, las incautaciones de tierras, favelas, barriadas, callampas, campamentos y la miseria de las casas de campo se extendió por todas partes las franjas de ciudades que crecieron rápidamente. La informalidad se desarrolla a partir de problemas sociales. En el caso de Latinoamérica es bastante común que el factor incidente en estos procesos sea la problemática de guerras civiles y la represión social. Las poblaciones informales de Latinoamérica, al residir en espacios segregados de las ciudades, deben coexistir con una calidad de hábitat deficiente, pero a la vez son capaces de generar un espacio segregado de residencia que se constituye como un espacio territorial relativamente homogéneo, propicio para el desarrollo de comportamientos asociativos y sociales, frente a los problemas comunes que se puedan presentar. De esta forma y como es propuesto por López (2016), la pobreza a nivel urbano se relaciona con las carencias que tiene la población con las oportunidades de integración social, más que con carencias de tipo

económico, material o de iniciativas. En principio, los asentamientos informales no cuentan con infraestructura urbana, y la consolidación de éstos responde a un sistema de autoproducción y construcción de viviendas y la tenencia del terreno en donde se emplaza. A su vez, estas poblaciones deben sobrevivir bajo algunos riesgos de expulsión y desalojos, normalmente gestionados por la administración pública y, en otros casos y según las circunstancias, por el resto de la población de la ciudad. Del mismo modo, los asentamientos informales se localizan en ciertas zonas de la ciudad que, en muchos casos, presentan altos niveles de vulnerabilidad con respecto a los tipos de riesgos naturales a los que se enfrentan. Países como Colombia, han desarrollado sistemas de atención específicos para los casos numerosos de vulnerabilidad de grupos poblacionales en las principales ciudades. Los proyectos, tal y como se mencionó anteriormente en cuanto al trabajo de la planificación urbana de ciudades, se dirigen al tema del reasentamiento y no solucionan completamente la situación de vulnerabilidad de las poblaciones, comunidad afectada y pueden propiciar la continuidad o creación de otros tipos de vulnerabilidad, y que en vez de eso, tienden a propagar otras situaciones riesgosas para estos asentamientos, como son la falta de oportunidad social y económica, la falta de lugares de esparcimiento, entre otros. Desde un panorama internacional y en particular, lo que se plantea en documentos como la Carta Mundial por el derecho a la ciudad, es importante destacar la siguiente idea: “El usufructo equitativo de las ciudades dentro de los principios de sustentabilidad, democracia, equidad y justicia social. Es un derecho colectivo de los habitantes de las ciudades, en especial de los grupos vulnerables y desfavorecidos, que les confiere legitimidad de acción y de organización, basado en sus usos y costumbres, con el objetivo de alcanzar el pleno ejercicio del derecho a la libre autodeterminación y un nivel de vida adecuado” (TECHO, 2015). Los asentamientos informales son asentamientos humanos espontáneos aquellas agrupaciones de viviendas ubicadas dentro de las áreas urbanas de un municipio determinado, en donde las familias que las habitan, se posesionaron de los terrenos donde progresivamente han construido su vivienda familiar y existe en los mismos una distribución desordenada del espacio urbano, alta densidad de viviendas y servicios básicos inexistentes o insuficientes. Con relación a la construcción de ciudad y desde las bases de los asentamientos informales, se debe considerar que el paisaje urbano de un territorio es resultado

denegociaciones políticas, de las luchas de la población urbana y de su relación con el poder. Con seguridad esas negociaciones enseñaron a los políticos a hacer políticas y gestión urbana, y viceversa también, los colonos aprendieron caminos para regularizar los asentamientos populares clandestinos, es decir, formas de conquistar el derecho a la Ciudad (Delgadillo, 2015). Esta perspectiva conceptual es bien definida por M. Morse (1971) citado en Delgadillo (2015), cuando afirmó que: “la ciudad” en América Latina aún era vista como “una ciudadela de privilegios”, reforzados y defendidos a través de la planeación y la política urbana. El hábitat popular auto producido progresivamente por poblaciones de menor estrato socioeconómico, ajeno a los principios de la planeación urbana institucionalizada, se convirtió en la variación de los “modelos normales” y difícilmente tendrían cabida en “la ciudad”. En cuanto al tema de la vivienda en los países desarrollados, desde la década de 1990, la financiación de la vivienda ha aumentado dramáticamente. En los EE.UU., Reino Unido, Dinamarca, Australia y Japón, los mercados hipotecarios residenciales representan hoy 50% y 100% del producto interno bruto (PIB). Por la vivienda, se ha llevado a la formulación de políticas públicas hacia el abandono de la importancia de la vivienda como un bien social, parte de los aspectos comunes que una sociedad debe proporcionar a aquellos con menos recursos: un medio para distribuir la riqueza. En el nuevo modelo de la economía política centrada en la vivienda como un medio para la riqueza, el valor es la posibilidad de crear más valor, lo que depende de la velocidad y el número de transacciones capaces de generar valor de apreciación. Al igual que en otros ámbitos sociales, la vivienda se ha visto afectada por el desmantelamiento total del bienestar institucional básico, y la movilización de una gama de políticas destinadas a ampliar la disciplina del mercado (Rolnik, 2013). El contexto de América Latina y el Caribe frente a los asentamientos informales y la urbanización: formas del trabajo urbano y la planificación de ciudades. Durante la revolución industrial en Inglaterra, así como en el siglo XX en Latinoamérica hubo grandes sectores de la población que fueron atraídos a la ciudad como destino de trabajo. La realidad es que muchos de ellos nunca se han beneficiado plenamente de la vida urbana. En Buenos Aires, durante la década

de 1930, fueron ampliamente tolerados por los Peronistas porque atrajo el apoyo de sus habitantes. Sin embargo, la población local estigmatizó a los migrantes internos debido a sus antecedentes, incluidos los estereotipos raciales, sobre la base de su piel más oscura e indígena (Bastia, 2015). Uno de los principales condicionantes para la generación de asentamientos informales en las ciudades de Latinoamérica son los acelerados procesos de urbanización sin planificación urbana. Según lo definido por Fernandes (2011) citado en Chanampa (2015), en la mayoría de las ciudades latinoamericanas y en los últimos veinte años, la configuración urbana de dichas ciudades se creó a partir de asentamientos informales. En el caso de países como Perú, Nicaragua, Chile y Brasil, requirieron de enfrentar los problemas de informalidad urbana desde los ochenta, a través de la regularización o tenencia de la tierra. Para identificar las formas, métodos y características del trabajo urbano frente al asentamiento informal en América Latina, se presentan los siguientes tres conceptos definidos por Cárdenas, Byrne y Verónica (2015): Primero: La erradicación, basado en el concepto del higienismo inglés, (formulado a mediados del siglo XIX) concebido para alcanzar una ciudad higiénica como resultado

de la erradicación de zonas no planificadas. En este modelo de trabajo urbano los asentamientos irregulares deben ser arrasados, limpiados, controlados y ordenados. Con este enfoque se siguen construyendo la mayoría de viviendas de interés social en el contexto americano. La forma práctica en que se traduce el enfoque conceptual de este modelo se define desde entender la vivienda en términos físicos de oferta y demanda de inmuebles sin estimar lo que implica social y familiarmente para el residente, teniendo en cuenta que el problema de la habitabilidad se solucionaría al mejorar su materialidad, tener mayor acceso a recursos financieros y estandarizar procesos. Segundo: La no intervención, que es el segundo método consiste en la autogestión y se plantea que los asentamientos informales no deben ser intervenidos, ya que el arquitecto como extraño a esa realidad no le puede comprender para abordarlo Berenstein Jaques (2007) citado en Cárdenas et al. (2015). Tercero: La interacción situacional. Este tercer modelo implica que el arquitecto valide datos del problema a resolver por medio de la identificación de lo que existe y se reconoce y comprende a través de las poblaciones que habitan dichos asentamientos informales; esto se logra con la combinación de la experiencia personal, sensorial y colectiva como aspecto fundamental. No se busca ser totalizante en la forma de abordaje en las soluciones generadas, si no que se hace desde “situaciones específicas” de mejoramiento de las viviendas, de aprovisionamiento de espacio público y equipamiento comunitario de calidad que faciliten la vida cotidiana de las personas. Esta perspectiva de trabajo le apunta a la pequeña escala o “acupuntura urbana”, que permite mayor interacción de los arquitectos con los habitantes en la generación de proyectos urbanos y arquitectónicos. Esto según Lerner (2003) citado en Cárdenas et al. (2015). La mirada de Europa y otras zonas del mundo en cuanto a los procesos urbanos con asentamientos informales y la sostenibilidad. El predominio de la informalidad como un modo de creación y crecimiento de asentamientos es ampliamente reconocido en el mundo académico en dos campos principales: de investigación-planificación y estudios de vivienda. Los estudios de vivienda se han centrado en las formas de tales irregularidades, la calidad de vida y los encuentros de dichos asentamientos con las políticas o proyectos estatales de vivienda; mientras que los estudios de planificación están interesados en los asentamientos informales, ya que representan un fracaso en la planificación. La experiencia de la aparición de estos asentamientos se utiliza así como base para profundizar en la dinámica de los procesos de planificación en las ciudades del tercer mundo (Bhide & Waingankar, 2015). Desde el caso de Maharashtra, India, los mismos autores describen que en el contexto indio las condiciones urbanas apuntan hacia un encogimiento del dominio público. Se ha referenciado la existencia de un tratamiento diferenciado otorgado a los barrios de tugurios y colonias no autorizadas como un diagnóstico del estado y su fracaso para planificar para los pobres. El alcance de la pobreza es sustancial; los medios de subsistencia que se persiguen son muy marginales y comprenden personas que trabajan en el sector industrial o servicios de saneamiento. Algunos son asentamientos de mano de obra agrícola o de reciclaje. Así, autores como Santiago & Roxas (2016) definen que según la UN Habitat, las estadísticas muestran que cerca de un tercio de la población de una ciudad está compuesta de los habitantes de tugurios urbanos y generalmente, habría una congregación de colonos

informales en aparentemente abandonados, así como en áreas propensas al peligro. Cuando se habla

de desarrollo urbano, Zheng, Shen, Song, Sun, & Hong (2016) explican que, todas las acciones de desarrollo del territorio y las ciudades deberían integrarse en la regeneración o renovación urbana y deberían ser incluidos en la agenda gubernamental. El concepto de desarrollo sostenible es favorable, pero no siempre bien aplicado en la práctica. La renovación o regeneración urbana sostenible es necesaria. Desde una perspectiva política, principios, continuos y una evaluación rigurosa de las actividades de regeneración es crucial porque requiere de la identificación de áreas potenciales y un enfoque previo. El potencial de los sitios usados anteriormente debe ser evaluado en función de los factores del lugar y adaptados a diferentes contextos de desarrollo. Existen cuatro conceptos organizadores en los procesos con asentamientos urbanos informales: riesgo, vulnerabilidad, resiliencia y gobernabilidad adaptativa. También es vital que el empleo se convierta en una característica más fuerte de las actividades de renovación en el área. Más puestos de trabajo ayudaría a reducir la vulnerabilidad, la pobreza, alienación, delincuencia y otras actividades antisociales, así como el aumento de los niveles de ingresos, lo que ayudaría a mejorar el asentamiento, ya que los hogares podrían pagar algo por los cargos por servicios y mantener sus hogares a largo plazo (Seeliger & Turok, 2014). En el Reino Unido, Lees & Melhuish (2015) destacan lo propuesto por el informe Estado de Ciudades Mundiales del CNUAH (2004), el cual, señaló que la “regeneración” se había convertido en un fenómeno, pero que, mientras que el término, por su propia cuenta, tendía a significar la reurbanización física básica de la tierra, mientras que la “regeneración urbana” había llegado a aportar en el desarrollo de la órbita de la vivienda social. Desarrollo Sostenible de las ciudades. Desde un punto de vista ambiental y en palabras de Brown & McGranahan (2016), la informalidad urbana y los diferentes segmentos de la economía informal que ésta genera como modos de vida local, varían enormemente en su desempeño ambiental. Además, existe un concepto erróneo común de que los habitantes de sectores informales en zonas urbanas son responsables de la degradación en las ciudades. Esto puede significar que los gobiernos siguen descuidando esta necesidad adoptando políticas que son aún más excluyente (por ejemplo, la eliminación de tugurios). Desde España, y específicamente con base en los trabajos urbanísticos realizados en Barcelona, Rius Ulldemolins (2014) define que uno de los proyectos más importantes del modelo de Barcelona revela los mecanismos por los cuales un área marginal se convierte en una zona urbana basada en la creatividad, la singularidad y la autenticidad. Este proceso ha sido promovido y facilitado por las instituciones culturales, industrias creativas y creadores. Desde un punto de vista operacional, se puede llegar a la sostenibilidad social cuando las acciones de mejoramiento van enfocadas hacia el desarrollo de capacidades y aptitudes, así como en las posibles desigualdades espaciales, haciendo uso de la política social (Trivellato, 2016). El autor muestra cómo en el caso de Milán, Italia, se está considerando la sostenibilidad social dentro de la construcción de una estrategia denominada Smart City (ciudad inteligente) es particularmente importante, porque el excesivo entusiasmo por las oportunidades generadas por las tecnologías llevan a pasar por alto las implicaciones sociales de políticas o programas

BIBLIOGRAFÍA:

- Bastia, T. (2015). Transnational migration and urban informality: Ethnicity in Buenos Aires' informal settlements. *Article Urban Studies*, 52(10), 1810–1825. <http://doi.org/10.1177/0042098014540346>
- Bhide, A., & Waingankar, S. (2015). Comparing Informalities: Slums, Gunthewaris and Other Informalities in Maharashtra. *Environment and Urbanization Asia*, 6(2), 125–138. <http://doi.org/10.1177/0975425315589154>
- Brown, D., & McGranahan, G. (2016). The urban informal economy, local inclusion and achieving a global green transformation. *Habitat International*, 53, 97–105. <http://doi.org/10.1016/j.habitatint.2015.11.002>
- Cárdenas, S., Byrne, O., & Verónica, M. (2015). Polis, 40. Chanampa, M. (2015). POLÍTICAS PÚBLICAS DE MEJORAMIENTO BARRIAL EN LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES BARRIOS EXTENSIÓN ABELAMAYA Y EXTENSIÓN 30 DE OCTUBRE DE COMODORO RIVADAVIA: EFECTOS AMBIENTALES Y COMUNITARIOS Autor:, 78–93. Retrieved from secyt.unpa.edu.ar/journal/index.php/ICTUNPA/article/download/ICT-UNPA.../101
- Delgadillo, V. (2015). CIUDADES ILETRADAS: ORDEN URBANO Y ASENTAMIENTOS Ciudades iletradas: orden urbano y asentamientos populares irregulares. *TERRITORIOS*, 35, 81–99. <http://doi.org/http://dx.doi.org/10.12804/territ35.2016.04>
- Lees, L., & Melhuish, C. (2015). Arts-led regeneration in the UK: The rhetoric and the evidence on urban social inclusion. *European Urban and Regional Studies*, 22(3), 242–260. <http://doi.org/10.1177/0969776412467474>
- Lombard, M. (2015). LUGARIZACIÓN Y LA ASENTAMIENTOS PLACE-MAKING AND CONSTRUCTION OF Resumen. *INVI*, 30(May 2015), 117–146.
- López, N. (2016). Urbanización desigual de la ciudad de Managua , de 1995 a 2015. CLACSO.
- Lopez Morales, E., Bang Shin, H., & Lees, L. (2016). Latin American gentrifications. *Urban Geography*, 37(8), 1091–1108. <http://doi.org/10.1080/02723638.2016.1200335>
- Rius Ulldemolins, J. Rius Ulldemolins, J. (Rius Ulldemolins, J. Rius Ulldemolins, J. (2014). Culture and authenticity in urban regeneration processes: Place branding in central Barcelona. *Urban Studies*, 51(14), 0042098013515762–. Retrieved from <http://usj.sagepub.com/content/early/2014/01/06/0042098013515762.abstract?papetoc>, & Rius
- Ulldemolins, J. (2014). Culture and authenticity in urban regeneration processes: Place branding in central Barcelona.
- Rolnik, R. (2013). Late Neoliberalism: The Financialization of Homeownership and Housing Rights. *International Journal of Urban and Regional Research*, 37(3), 1058–1066. <http://doi.org/10.1111/1468-2427.12062> Santiago, A. L., & Roxas, F. Y.

(2016). Sustainable Philippine Cities and Habitat for the New Millennium, 32(3),270–292. <http://doi.org/10.1177/0169796X16651949>

- Seeliger, L., & Turok, I. (2014). Averting a Downward Spiral: Building Resilience in Informal Urban Settlements Through Adaptive Governance. *Environment and Urbanization*, 26(1), 184–199.
<http://doi.org/10.1177/0956247813516240TECHO>.
- (2015). CENSO DE ASENTAMIENTOS DEL Pacífico Urbano de Nicaragua.
- Trivellato, B. (2016). How can “smart” also be socially sustainable? Insights from the case of Milan. *European Urban and Regional Studies* .
<http://doi.org/10.1177/0969776416661016UN->
- Hábitat. (2016). Acceso a viviendas inclusivas, sostenibles y adecuadas para todos. Retrieved from <http://es.unhabitat.org/temas-urbanos/viviendas/>
- Vargas-Díaz, I. C., & Jiménez-Morales, E. (2013). Integración socio-espacial de asentamientos informales en Ibagué, Colombia.: Un proyecto de cooperación al desarrollo. *Bitacora Urbano Territorial*, 23(2), 117–128.
- Zheng, H. W., Shen, G. Q. P., Song, Y., Sun, B., & Hong, J. (2016). Neighborhood sustainability in urban renewal: An assessment framework. *Environment and Planning B: Planning & Design*. <http://doi.org/10.1177/0265813516655547>