

En busca de la realidad en la cooperación internacional*

In search of reality at international cooperation

Patricia Soto Ching**

Corporación Universitaria de la Costa

Artículo de Investigación no Terminada/ Recibido: Agosto 12 de 2011/ Aceptado: Septiembre 30 de 2011

RESUMEN

El salto a la modernidad y al modernismo por parte de los países latinoamericanos fue de obligatoriedad, siendo estos articulados a una globalización tecnológica, económica, de libre comercio y de modernización constante, teniendo que suplir necesidades básicas de los países primermundistas.

El grado de desarrollo adquirido por estos pueblos originó la apertura de sus fronteras económicas, de inversión, cooperación y de conocimientos. Lo anterior motivó a que se establecieran políticas de ayuda económica y de logística a estos países en vía de desarrollo para compensar los desequilibrios en la calidad de vida interna, tratando de subsanar las consecuencias de las guerras de poder, por parte del narcotráfico, las bandas delincuenciales y demás grupos al margen de la ley.

Palabras clave

Cooperación internacional, proyecto, procesos, desarrollo sostenible.

ABSTRACT

The leap to modernity and modernism by Latin American countries was mandatory, and these articulated technological globalization, economic, free trade and constant modernization, having to meet basic needs of first world countries.

The degree of development of these towns gained led to the opening of its economic borders, investment, cooperation and knowledge. This led to the establishment of economic policy and logistical support to these developing countries to compensate for the imbalances in the quality of inner life, trying to remedy the consequences of war for power, by drug trafficking, criminal gangs and other group.

Keywords

International cooperation, project, processes, sustainable development.

* Este artículo es un avance del proyecto de investigación que la autora presentará como maestrante en Administración de Empresas e Innovación en la Universidad Simón Bolívar de Barranquilla.

** Administradora de Empresas, Especialista en Alta Gerencia, Universidad Autónoma del Caribe, Docente-Investigadora de la Corporación Universitaria de la Costa, adscrita al grupo GRIAS, en las líneas de Administración Social. Maestrando en Administración de Empresas e Innovación, Universidad Simón Bolívar. patricia_sotoching@hotmail.com

INTRODUCCIÓN

A las organizaciones que desarrollan intervenciones de carácter internacional les interesa tener participación en los países tercermundistas, por las políticas establecidas bajo los criterios de cooperación internacional, y a su vez se crean alianzas estratégicas entre Estado y organizaciones de base del territorio intervenido.

La cooperación internacional enfoca su actuar en comunidades afectadas por el conflicto interno, catástrofes, prevención, ayudas en emergencias y demás, permitiendo que organizaciones de base —con y sin ánimo de lucro— desarrollen su concepto jurídico y social en el territorio de intervención.

La cooperación internacional en Latinoamérica ha desarrollado varios procesos a través de organizaciones internacionales y locales, que aplican hacia comunidades afectadas por conflictos y también en comunidades con un mínimo desarrollo económico, social y educativo.

En la búsqueda de esa sociedad anhelada, se permite la intervención de los Estados, ONG extranjeras y locales, accediendo a categorizar y priorizar las necesidades que se establecen en estos países en desarrollo, con su ayuda económica, social, tecnológica, creando "*cierta hegemonía social*" por parte de los países u organizaciones intervinientes. Pero también tiene el Estado del país que está siendo intervenido que reconocer la falta de la presencia estatal en ciertos territorios y el conflicto armado interno que existe en el país.

Lo anterior es producto de las desigualdades sociales, las supremacías y permanencias de las elites en el poder, de los atropellos a los derechos humanos que sufre la población civil víctima de estos conflictos, por parte de grupos al margen de la ley; la falta de políticas acordes con el contexto y el territorio, una educación no competente, un sinnúmero de necesidades básicas insatisfechas, y demás factores que afectan el desarrollo de estos países.

En la actualidad, Colombia es intervenida a partir de la cooperación internacional para tratar de subsanar los daños sociales que existen por los diferentes conflictos desde hace ya varias décadas, estableciendo sujetos vulnerables, sociedades desplazadas, desarraigadas y forma de vida precaria no dignificante.

Lo anterior nos invita a la investigación sobre estos procesos establecidos en nuestro territorio, a partir de conceptos académicos fundamentados en los estudios de una sociedad como estructura social (Max Weber, 1987), estableciendo el concepto de integridad a partir del "Desarrollo a Escala Humana", de Manfred Max Neef (s.f.), y el "Concepto de Pobreza" expresado por Michel Foucault (1961).

La investigación parte del manejo que le dio el gobierno del departamento del Atlántico (Colombia) a problemáticas de desplazamiento forzado a comienzos de siglo; cuando se vio obligado a aislar de la urbe capital a habitantes provenientes de departamentos vecinos; casos de los cuales no hay registro alguno. Existe un vacío entre la entidad estatal que inicia el proyecto y la que lo continúa y mantiene en el tiempo.

OBJETIVOS

Se pretende elaborar varios análisis a los proyectos ejecutados en una población específica, explicando cómo se desarrollaron estos procesos, si en el desarrollo de los mismos se cumplieron los objetivos planteados, y cuál fue la perspectiva trazada en el tiempo de ejecución de los mismos. Como lo establece la teoría de Fernand Braudel (s.f.), en la corta, mediana, larga duración y coyuntura.

También se describirá el desarrollo de las comunidades desde una visión antropológica, para comprender su movilidad social, el entendimiento de ellas al momento de ser intervenidas y si pidieron esa intervención o no.

Así mismo, se determinará cómo interpretan las poblaciones intervenidas el desarrollo a partir de su contexto y territorialidad, clase social (estratificación) y legado cultural. Aquí nos basaremos en el conocimiento expuesto desde "la perspectiva antropológica al estudio de los procesos de desarrollo", teoría expresada por Olivier Sardan (1995) como ayuda en la comprensión de este fenómeno.

FUNDAMENTOS TEÓRICOS

El programa de Cooperación Internacional al Desarrollo se entiende como el nivel establecido entre unas organizaciones y los Estados, mediante convenios o acuerdos establecidos para realizar actividades en diferentes territorios, en las cuales ellos o ellas puedan establecer ayuda, recursos, prevenir emergencias, o situaciones que degraden, fracturen o desmejoren la calidad de vida de sus pobladores.

Lo anterior se realiza a través de dotación de equipamientos, personas expertas, recursos económicos y humanos, representaciones y demás estamentos que puedan generar o considerarse ayuda.

El Departamento para la Prosperidad Social (DPS) viene poniendo en marcha programas que buscan crear condiciones de prosperidad en la población vulnerable, contribuir a la reconciliación de los colombianos y promover la integración regional, donde el Estado refleja la participación del ciudadano, como sujeto activo y de derechos y encuentra sus fundamentos en la necesaria solidaridad internacional que proclaman la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Acta Constitutiva de las Naciones Unidas, el Tratado de la Unión Europea, la Constitución Española y la Ley de Cooperación Internacional.

Este tipo de ayuda puede ser en pleno accionar del impacto de violencia, en el conflicto, en el postconflicto, en la prevención de los mismos, en urgencias manifiestas por situaciones naturales y demás aspectos que se entienda como vulnerabilidad a un Estado; también producto de una crisis económica y humanitaria, la prevención a situaciones de riesgo que se establecen en un territorio.

Así mismo, la colaboración se puede encaminar a la preservación y conservación del medio ambiente.

La cooperación internacional busca apoyar el desarrollo económico y social, a través de la transferencia de técnicas, conocimientos, habilidades o experiencias por parte de países u organizaciones multilaterales. Se le conoce también como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y es un concepto global que comprende diferentes tipos concesionales de ayuda (Acción Social, 2007).

En la presente investigación dilucidaremos el resultado de la sinergia entre capital humano y capital social en una sociedad específica, de tal forma que se determine si estos procesos generaron cambios en los actores de la sociedad, los individuos y grupos humanos e instituciones,

haciendo especificidad en el desarrollo económico y humano.

De acuerdo con James Midgley (1995) el desarrollo social es “un proceso de promoción del bienestar de las personas en conjunción con un proceso dinámico de desarrollo económico”.

En el transcurso del tiempo, estos procesos deben conducir al mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población en diferentes ámbitos: salud, educación, nutrición, vivienda, vulnerabilidad, solución de conflictos, seguridad social, empleo, salarios y demás, para demostrar que estas intervenciones cumplieron sus objetivos. Esto es, si se redujo la pobreza en diferentes aspectos y la desigualdad social que existía.

En este proceso, es decisivo el papel del Estado como promotor y coordinador del mismo, con la activa participación de actores sociales, públicos y privados.

ENFOQUE DESARROLLISTA

Este enfoque tiene como eje fundamental el crecimiento de la persona, que conlleva al crecimiento del capital humano y, por ende, a un mayor nivel de vida, medido desde la capacidad que se tiene como individuo activo de una sociedad.

A través de encuestas en la población intervenida, se busca establecer unos indicadores que permitan evidenciar el desarrollo que ha logrado la comunidad a través de los programas en los cuales tuvieron participación como individuo y como familias, perteneciente a un proceso o proyecto en un territorio y contexto específicos, y cómo se garantizó un desarrollo sostenible para dicho proceso.

El desarrollo sostenible lo podemos definir como aquel que satisface la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras (ONU, 1987).

En concordancia con su definición, resulta interesante conocer cómo una vez terminada la intervención en una comunidad por parte de estas entidades de cooperación, a través de los programas y proyectos han contado con la participación del Estado y de las organizaciones de base (ONG), y el sector privado —postura o participación que deberían ser claves en el desarrollo de toda actividad social en beneficio de cumplir objetivos de proyectos y/o procesos—.

El enfoque de Desarrollo a Escala Humana vislumbra diversos espacios o territorios desde donde el ser humano puede alcanzar mejores niveles de desarrollo, entre ellos el personal, el familiar y el local, y busca fortalecer la identidad desarrollando las fuerzas productivas (ONU, 1987). “El fracaso del desarrollismo no puede, ciertamente, atribuirse ni a falta de ideas, ni a pobreza de creatividad. Por el contrario, sus aportes han sido formidables en cuanto a crear una infraestructura económica rica y diversificada en el ámbito social” (Max Neef, 1993).

Según Raval (s.f.), no hay, en sentido estricto, una manifestación única y universal de la pobreza, como tampoco lo hay de la riqueza. No existe una forma única de pobreza sino diferentes formas de un mismo fenómeno; sería imposible enunciar una definición válida para cada una de las anteriores manifestaciones.

La situación de pobreza se valora en referencia a ciertos parámetros económicos, sociales y culturales.

Así mismo, no tiene un carácter exclusivamente económico, aunque la ciencia en economía se haya apropiado de este concepto, convirtiéndolo en medible a partir de unos índices de ingresos, que son los que determinan el acceso al bienestar material legitimado por la sociedad occidental.

Esta legitimación y proyección llega hasta tal punto que constituye unas de las principales

señas de identidad de nuestra civilización occidental; desde esta referencia surgen diferentes enmascaramientos a través de discursos ideológico-políticos.

A su vez, Kliksberg (2010) asegura que "Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el término pobreza puede ser definido como: Carencia de bienes y servicios necesarios para satisfacer las necesidades básicas."

Y agrega que "...el concepto de pobreza tiene interés para definir la forma en la que se distribuye la riqueza dentro de una sociedad".

Para el campesino que tiene una tierra en la cual cultiva y de ella es capaz de generar el sustento de su familia, no aplica una definición de pobreza. La pobreza para ese mismo ejemplo se afianza cuando a esa misma familia campesina se le ha obligado a dejar su tierra para trasladarse a un escenario desconocido para ellos, donde su medio de sustento ya no es aplicable, degradando así su calidad de vida.

Es así como frente a la problemática del desarrollo social, el gobierno de Colombia, a través del organismo institucional llamado Acción Social, instaura la creación de su programa, con intervención de la cooperación internacional y de fondos nacionales, buscando mejorar las condiciones de una población afectada por la violencia, por la falta de presencia estatal, por malos manejos burocráticos y elites en los diferentes poderes, los cuales han llevado a crear intersticios poblacionales y a unos cambios de vida de algunas poblaciones de la sociedad colombiana.

CONCLUSIÓN

En síntesis, y retomando la perspectiva del Instituto Interamericano de Derechos Humanos de San José de Costa Rica, se puede entender la pobreza como algo más que la falta de ingresos. La pobreza se refiere también a la inequi-

dad social —Vivir en la pobreza significa que uno tiene más probabilidades de morir a causa de enfermedades prevenibles, de tener una tasa más alta de mortalidad infantil, de no poder acceder a una educación y de carecer de vivienda adecuada, también significa mayor vulnerabilidad al delito y la violencia, no tener acceso a la justicia y los tribunales, así como la exclusión del proceso político y de la vida de la comunidad—.

La pobreza se refiere también al poder, quién lo ejerce y quién no, en la vida pública y a puertas cerradas.

Es esencial llegar al centro mismo de las complejas tramas de las relaciones de poder en las esferas política, económica y social.

Toda comunidad tiene deseos y necesidades, que de manera racional y ordenada y con el uso de los recursos necesarios, pueden ser objeto de una satisfacción inteligente, a través de acciones que reflejen sus preferencias y aspiraciones prioritarias y no de individuos concretos, facciones o grupos de poder dentro de ella o de agencias externas. Una de las formas de satisfacer los deseos de una comunidad es a través de proyectos sociales comunitarios o de inversión social, que podrían definirse como: conjunto de actividades interrelacionadas para alcanzar objetivos, en un tiempo y espacio determinado, combinando trabajo organizado, aprovechamiento de recursos y coordinación de esfuerzos, de modo que sus efectos permanezcan en el tiempo y modifiquen una situación que afecta negativamente la vida de un grupo de personas, produciendo cambios favorables para su desarrollo.

BIBLIOGRAFÍA

COLOMBIA. ACCIÓN SOCIAL (2007). Módulo I. Conceptos básicos de Cooperación internacional: curso virtual de "Gestión de proyectos de cooperación internacional" Bogotá: Acción Social.

Foucault, M. (1961). Concepto de pobreza. Recuperado de: www.assiscentreacollida.org/archivos/concepto_de_pobreza

Max-Neef, M. (s.f). Desarrollo a escala humana. Recuperado de: http://www.google.com.co/#hl=es&sugexp=frgbl&gs_nf=1&pq=estructura%20social%20de%20weber&cp=13&gs_id=29&xhr=t&q=DESARROLLO%20A%20EScala%20humana&pf=p&rlz=1R2ADFA_esCO468&sclient=psy-ab&oq=DESARROLLO+A+&aq=&aqi=&aql=&gs_

[l=&pbx=1&bav=on.2,or,r_gc,r_pw,r_qf,cfosb&fp=e68901cf0e584966&biw=1366&bih=641](http://www.google.com.co/#hl=es&sugexp=frgbl&gs_nf=1&pq=estructura%20social%20de%20weber&cp=13&gs_id=29&xhr=t&q=DESARROLLO%20A%20EScala%20humana&pf=p&rlz=1R2ADFA_esCO468&sclient=psy-ab&oq=DESARROLLO+A+&aq=&aqi=&aql=&gs_l=&pbx=1&bav=on.2,or,r_gc,r_pw,r_qf,cfosb&fp=e68901cf0e584966&biw=1366&bih=641)

MIDGLEY, J. (1995). Social Development: The Developmental Perspective in Social Welfare. Londres: Sage.

ONU (1987). Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (Comisión Brundtland): Nuestro Futuro Común.

Weber, M. (1987). Economía y Sociedad. México: F.C.E. (e.o. de 1922).