

Desigualdades regionales

La Costa Caribe desde la perspectiva de los indicadores sociales

Por: Ramón A. Vides G. (1)

I. INTRODUCCION

Una prolongada controversia ideológica separó durante mucho tiempo a los defensores del crecimiento del PIB como sinónimo de desarrollo de quienes sustentaban la necesidad de dar prioridad a un proceso de redistribución del ingreso para corregir la injusticia social. Para los primeros, este último propósito sería una consecuencia del desarrollo económico, para otros (Myrdal, Emmanuel) había que mejorar las condiciones de bienestar de los sectores más pobres, pues consideraba, que esta se convertía en una barrera al desarrollo, prolongando las desigualdades imperantes.

La estrategia aplicada en Colombia para el desarrollo social a fin de crear las condiciones para que toda la población se vinculara de manera estable a actividades productivas y de consumo para mejorar su nivel de vida, se orientó de manera desigual a las regiones colombianas, siendo la Costa Caribe la más afectada, y cuando se pretendía corregir las situaciones de iniquidad social pues se atacaban las manifestaciones más visibles de la pobreza con programas destinados únicamente a aliviarlas. Estas políticas paternalistas, coyunturales y sectoriales aplicadas erróneamente no combaten las causas de las situaciones de pobreza en que se encuentra sumida la región norte.

En efecto, se ha formado un creciente sector de la población que quedó marginado de la moderna actividad económica y de los servicios y sobrevive penosamente en la informalidad carente de educación básica,

capacitación para el trabajo, servicio de salud y una baja cobertura de servicios públicos reflejado en un alto porcentaje de población con NBI de 60.1% en 1985 frente a 45.60% de la población del país.

POBLACION

Según el censo de población de 1985 la Región Caribe constituía el 20.7% de la población total del país, con una dinámica de crecimiento promedio anual de 3.5% en el período 1951-1985 por encima de la tasa del 2.9% del país.

Sin embargo se detectó una paulatina disminución de los índices promedios de crecimiento intercensal como consecuencia del descenso en la fecundidad y a los flujos migratorios hacia Venezuela ocasionado en los tres últimos decenios, con un 4.4% de los nacidos en la región según censo de población de 1964 (2). (Ver cuadros 1, 2 y 3)

De esta forma, los procesos demográficos con los que se culmina las tres últimas décadas son el resultado del desarrollo económico que en general experimenta el país, acompañado de un clima favorable a la reducción del número de hijos por hogar, motivado por la mejoría en educación, salud y por persistente campaña sobre el control de la natalidad.

Es importante resaltar que el grado de educación, manifiesta diferencia de fecundidad dentro de la población femenina en la región, que se patentiza en la variación de las tasas de fecundidad del 61% entre los años 1968-1978 al pasar de 6.4% al 3.9%

1 Economista. Profesor Facultad de Economía CUC.

2 CIDER, Estudio Regional integrado de la Costa Atlántica Colombiana. Anexo I, Bogotá, 1978.

CUADRO N° 1**POBLACION DE LA REGION CARIBE**

DEPARTAMENTO	1973	1985
Atlántico	1.028.934	1.503.836
Bolívar	980.606	1.311.328
Cesar	470.055	711.551
Córdoba	744.424	1.030.810
Guajira	249.637	305.195
Magdalena	720.902	906.378
San Andrés	22.985	35.936
Sucre	412.047	571.384
TOTAL	4.629.590	6.376.418

Fuente: Boletín estadístico N° 247 DANE

CUADRO N° 2**TASA DE CRECIMIENTO PROMEDIO DE LA POBLACION REGION CARIBE**

AÑOS	(1951-1985) %
1951-1964	4.1
1964-1973	4
1973-1985	2.7

Fuente: DANE.

CUADRO N° 3**TASA DE FECUNDIDAD TOTAL POR GRADO DE EDUCACION 1978**

Grado de educación femenina	Región Caribe		Nacional	
	Rural	Urbana	Rural	Urbana
Sin primaria	4.20	4.40	4.30	3.70
Primaria incompleta	3.00	3.30	3.40	2.90
Secundaria completa	2.00	1.40	1.20	2.10
Secundaria o más	0.90	0.80	1.20	1.00
Hijos Nacidos vivos	2.30	3.70	3.70	2.20
Hijos sobrevivientes	2.10	3.20	3.10	1.90

Fuente: CCRP - Min Salud. Encuesta Nacional de Prevalencia del uso del anticonceptivo 1978. Transcrito análisis geográficos. La población en el proceso de formación del país colombiano - IGAC pág. 160.

CUADRO N° 4

DISTRIBUCION DE LA POBLACION URBANA - RURAL

AÑOS	REGION CARIBE		NACIONAL	
	URBANO %	RURAL %	URBANO %	RURAL %
1973	62.10	37.90	61.00	39.00
1985	62.50	37.50	67.40	32.60

Fuente: DANE. Corpes Costa Atlántica.

respectivamente (3). De igual forma se observan diferencias entre zonas (Urbano y Rural) donde los niveles de educación influyen en el número de hijos por familia.

Las anteriores aseveraciones se confirman en los últimos censos donde se evidencian originalmente cambios en el número de personas por hogar, en 1959 en promedio había 6.1 personas en cada hogar, mientras que para 1985 este promedio es de 5.2 personas.

DISTRIBUCION DE LA POBLACION

Respecto a la distribución urbano-rural de la población, los patrones de asentamientos se definen en gran parte por los procesos de migración interna que ha llevado a una concentración progresiva de los principales centros urbanos, y al despoblamiento relativo del área rural. Estas transformaciones del agro no se debieron exclusivamente al auge del sector industrial y a los efectos de arrastre generado por este, en parte provocada por la inestabilidad social en las zonas campesinas y por las mejores oportunidades de empleo y condiciones de vida ofrecidas por el centro (4).

Esta acelerada migración provocó una

modificación en la distribución de la población a favor de los centros urbanos que pasarán a captar el 52% de la población total en 1964 en comparación con un 38.7% en 1951.

Al igual que el país, la Región Caribe vivió un proceso de urbanización de la población causando traumas en los centros de mayor recepción de migrantes, cuya intensidad dependía de las características socio-económicas de la masa migrante. Este flujo crea los grandes cordones tuguriales y el surgimiento del sector informal en ciudades como Barranquilla y Cartagena. Sin embargo, según el IGAC (5). La Región Caribe es el área del país donde la densidad de la población rural va en continuo descenso, por debajo de la experimentada en las áreas urbanas, con un promedio de 17 Hab/km.

De acuerdo a los resultados del censo de población 1985 y ajustado por el Dane, la población urbana de la Región Caribe era el 62.5% del total, manteniéndose la distribución arrojada por el censo de 1973 de 62.1%.

**EL PRODUCTO INTERNO
BRUTO REGIONAL Y EL
DESARROLLO SOCIAL**

Algunos analistas han descrito que al desarrollo humano le interesa tanto el desarrollo de las capacidades humanas como

3 IGAC "Análisis Geográfico" La población en el proceso de formación del país Colombia, Santafé de Bogotá 1989-P.159.

4 CIDER - Historia del Desarrollo Regional en Colombia. Margarita Jiménez Sandro Sideri. Bogotá 1985. Editorial CEREC. Pág. 200.

5 IGAC. Análisis geográficos. Procesos de Urbanización en Colombia Bogotá. Pág. 172.

CUADRO N° 5

PRODUCTO INTERNO BRUTO REAL PERCAPITA POR REGION (PESOS)

(PRECIO CORRIENTE)

REGION	1985	1986	1987	1988	1989
CARIBE	130.674	157.404	197.486	254.075	329.314
NACIONAL	168.444	226.082	288.589	376.714	476.932

Fuente: Cuentas departamentales de Colombia 1980-1989. DANE.

su utilización productiva; el primero exige invertir en las personas mientras que lo segundo requiere que las personas contribuyan al crecimiento del PBI y el empleo. Las Naciones Unidas en su informe de 1992 ha establecido como condición necesaria para el desarrollo las opciones humanas, arguyendo que a estas se le debe brindar las mayores oportunidades en servicios, ingresos, empleo, y hasta un entorno físico en buenas condiciones.

Las anteriores consideraciones conlleva a plantear que el solo producto interno bruto per cápita como indicador para el análisis de los niveles de pobreza no es suficiente para identificar las condiciones de la población, por lo que se hace necesario combinar los indicadores correspondientes, para dar una medida compuesta del desarrollo.

Al analizar comparativamente el producto interno bruto per cápita de las regiones colombianas se encuentra que existen grandes disparidades, debido a la gran concentración económica en pocas zonas del país(6), que influyen en la determinación del indicador correspondiente, pero que al combinarlo con los indicadores del desarrollo social el resultado final varía.

En 1950 el producto interno bruto regional de la costa Caribe era superior al promedio nacional en 6.5% de esta forma se

evidenciaba la influencia de la economía regional frente a la nacional. En 1987 los términos se invierten al pasar a ser el 68.4% del promedio nacional, manteniéndose en los mismos niveles en 1989. Como se puede observar el carácter de convergencia en el PIB regional no se configura en el anterior análisis, toda vez que las desigualdades presentadas en los últimos años no han avanzado hacia la homogenización interregional del producto interno bruto regional per cápita. (Ver gráfica 1)

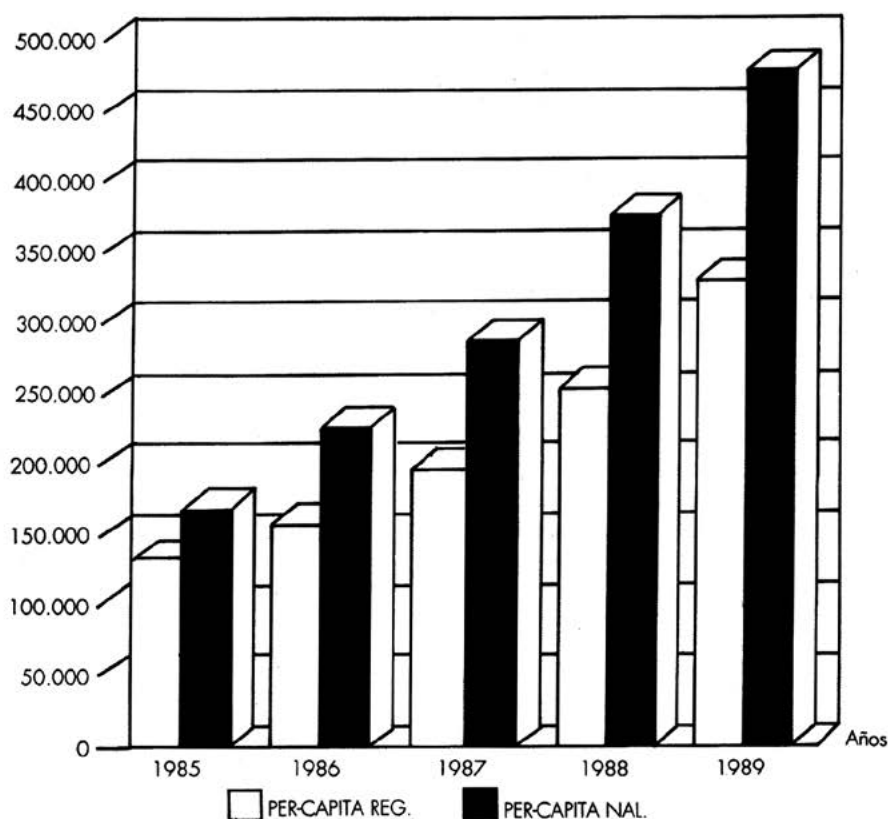
Por otra parte, los índices de pobreza marcan aún más la diferencia ente la Región Caribe y el resto del país, con indicadores de necesidades básicas insatisfechas (NBI) que abarca más del 60% de hogares rurales y más del 40% urbanos. De acuerdo al orden por departamento según el grado de hogares y población con NBI, tres departamentos de la Costa Caribe se localizarán en los primeros cinco lugares, indicando que, aunque el país ha registrado avances en las tres últimas décadas en el Desarrollo Social, estos adelantos se han distribuido desigualmente entre las distintas regiones y entre los grupos socio-económicos de cada región. (Ver cuadro No. 6)

También en la esfera de la educación, la política estatal no ha favorecido al sector en detrimento de la población más pobre, encontrándose que la inversión es desproporcionada con relación al índice de necesidades básicas insatisfechas. De igual forma sucede en la salud cuando se analizan los índices de inversión con relación con NBI como gasto

6 Documento de la misión de Industrias del Plan de Desarrollo Regional de la Costa Atlántica Corpes - Santa Marta sep. 1991 - Pág. 29.

GRAFICA No. 1

**REGIONAL PERCAPITA DE LA COSTA CARIBE COMPARADO
CON EL NACIONAL**



Fuente: Cuadro No. 3

CUADRO No. 6

**PORCENTAJES DE HOGARES Y POBLACION POBRES POR AREAS Y NBI
SEGUN CENSO 1985**

Orden	Departamento	HOGARES CON NBI		PERSONAS CON NBI	
		Urbano	Rural	Urbano	Rural
2	Córdoba	47.76	88.02	51.51	88.5
3	Sucre	49.75	90.68	43.72	90.84
5	Bolívar	45.26	88.12	49.79	90.1
8	Magdalena	37.17	74.01	41.08	78.03
12	Cesar	36.77	75.79	42.67	80.89
13	La Guajira	44.55	53.36	47.56	58.15
20	Atlántico	33.92	61.14	38.75	68.05
	Nacional	25.68	66.11	31.53	70.46

Fuente: Las Estadísticas Sociales en Colombia. DANE. 1993

CUADRO No. 7

GASTO PUBLICO EN EDUCACION CON RELACION AL INDICE DE NBI. a/1987

ORDEN	DEPARTAMENTO	INDICE	% 83-87
1	Guajira	0.23	-77.67
3	Sucre	0.33	-45.00
4	Cesar	0.38	-64.81
8	Magdalena	0.58	-36.96
9	Córdoba	0.60	62.16
10	Bolívar	0.64	3.23
16	Atlántico	1.03	-43.72

Fuente: Las Estadísticas Sociales en Colombia. DANE 1993

per cápita a) Si el indicador es mayor que uno muestra que el gasto departamental por personas en relación con el promedio es mayor que el indicador de pobreza de ese mismo departamento en relación con el promedio de incidencia de la pobreza.

El anterior cuadro muestra que en solo el departamento del Atlántico, el gasto en educación por personas en relación con el promedio es mayor que el indicador de pobreza en 0.03, mientras que departamentos como Valle, Antioquia y Bogotá está por encima de 3.0 de otra parte el crecimiento de la inversión entre 1983 y 1987 es negativa en la mayoría de los departamentos de la región.

El anterior panorama no es consecuente con los índices de analfabetismo que presenta la región. Según el censo de población de 1985 en la Región Caribe existían 18.5 persona analfabetas mayores de 10 años por cada cien (100), mientras el índice nacional reducía a 12.2%. El notable esfuerzo realizado por los Gobiernos por expandir la escolaridad a todos los niveles, no ha sido por igual en toda la geografía colombiana, siendo notorio por su inversión en la Costa Norte donde el crecimiento promedio entre 1983 y 1987 es negativa.

El gasto público en educación y su relación con el índice NBI en cada uno de los departamentos tuvo variado comportamiento se-

CUADRO N° 8

TASA DE ANALFABETISMO REGIONAL 1985

AREAS	%
Región Atlántica	18.5
Región Central	10.8
Región Pacífica	12.7
Región Oriental	13.4
Total Nacional	12.2

Fuente: XV Censo Nacional de Población y IV de vivienda Colombia Censo/85. Volumen I. Julio de 1986 DANE.

gún se puede observar en el cuadro No. 7, ese comportamiento no tiene relación alguna con el número de sus habitantes o su mayor desarrollo relativo, ya que estos varían independientemente a cualquier situación como se observa entre el departamento de Córdoba y Atlántico.

En cuanto al gasto en salud con relación al índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI), se presentan igualmente los mismos desajustes e inconsistencias al de educación, dada la alta incidencia que el gasto en salud tiene dentro de la satisfacción de las necesidades de la población para reducir su estado

de pobreza. El gasto en salud en relación con NBI en la Costa Norte es inversamente proporcional al indicador, desvirtuando la distribución territorial y ayudando a generar las diferencias de inversión en el sector entre la Región Caribe y resto del país.

CUADRO N° 9		
COSTO EN SALUD CON RELACION AL NBI (GS/NBI)		
Orden	Departamento	GS/NBI
1	Córdoba	697.45
3	Sucre	712.12
5	Atlántico	932.74
7	Cesar	982.35
8	Bolívar	985.5
12	Magdalena	1.270.44
17	Guajira	1.644.61

Fuente: Las Estadísticas Sociales en Colombia DANE 1993. Pág. 21

El mayor obstáculo que impide el acceso de la población de la Costa a los servicios de educación y salud es la falta de infraestructura física necesaria, sobre todo en las zonas rurales.

El sesgo regional en la prestación de los servicios afecta tanto a la cantidad como a la calidad.

La mera falta de instalaciones requiere la ampliación continua de los servicios apropiados en especial centros de salud y escuelas, lo cual sin duda beneficia a los pobres de la Región Caribe.

Con relación a los servicios básicos, la Costa Caribe tiene los porcentajes de cobertura más bajas del país, la proporción de vivienda que disponía de los tres servicios básicos (acueducto, alcantarillado y energía eléctrica) era del 29.7% mientras que la cobertura nacional se extendía al 56.6% de las viviendas, pero la brecha se amplía, cuando se refiere a la zona rural donde solo el 5.1% de las viviendas cuentan con los

CUADRO N° 10	
INDICE SOBRE SERVICIOS BASICOS POR VIVIENDA SEGUN CENSO 1985	
REGION	%
Atlántica	29.7
Central	63.1
Pacífica	55.1
Oriental	45.6
Nacional	56.6

Fuente: XV Censo Nacional de Población y IV de vivienda. Colombia Censo/85 - Volumen I - Julio de 1986.

servicios básicos.

El otro indicador social donde subsiste diferencia en el centro es el ingreso, en lo cual, para medir la distribución generalmente es utilizado la curva de Lorenz y el coeficiente de Gini, en el caso que nos ocupa se tendrá en cuenta la distribución funcional del ingreso teniendo como base la compilación de los salarios para el trabajo no calificado en la agricultura para el hombre del campo de las zonas rurales de los departamentos colombianos.

El trabajo realizado por Londoño De La Cuesta (7) a través de una recopilación del comportamiento de los salarios diarios al agricultor desde 1935 a 1988 en diez y ocho (18) departamentos incluidos cuatro (4) de la Región Caribe, sirve para comparar los niveles de salarios entre departamentos costeros y el resto del país.

Para observar la diferencia que existe entre estos y los departamentos más sobresalientes y del mismo tamaño poblacional, basta con ordenarlo del menor al mayor salario para

7 Londoño De La Cuesta Juan Luis. Income Distribution During the structural transformation Colombia 1938-1988 Tesis Doctoral V de Harvard 1990.

CUADRO N° 11

**SALARIO DIARIO EN AGRICULTURA POR DEPARTAMENTOS
1988**

(UNIDAD PESOS/DIA)

Orden	Departamento	Salarios (S)
1	Córdoba	739
4	Atlántico	785.8
5	Bolívar	914.8
6	Magdalena	976.13
7	Antioquia	989.2
9	Boyacá	1.017.11
11	Cundinamarca	1.137.61
14	Caldas	1.247.05

Fuente: Londoño De la Cuesta Iván Luis - Income. Distribution During Struvtural Transformatisu-Colombia 1938-1988. Tesis Doctoral U. Harvard 1990.

darse cuenta de la desigualdad existente entre el ingreso de un campesino de la Región Central del país y uno de la Región Caribe. Esta situación puede explicar en ciertos casos la diferencia de los niveles de pobreza de una y otra región.

Mientras un agricultor en el Departamento del Atlántico recibía como salario en 1988 \$785.80 diario, este mismo en Cundinamarca, Caldas o Boyacá recibía más de \$1.000 en promedio.

Esta diferencia se hace acumulativa en los últimos diez (10) años y configura la curva de Lorenz por debajo de la línea promedio de los ingresos por este concepto en el campo colombiano.

CONCLUSION

Apesar de los grandes progresos nacionales en servicios sociales en los últimos doce años, aún quedan por delante una inmensa tarea por resolver, principalmente en la Región Caribe donde los déficits de servicios y los índices de pobreza son de los más altos del país.

Por ejemplo en el caso de la indigencia, que 1992 en esta parte del país era el 33.1% de la población bajo la línea de indigencia, mientras en la Región Central, ascendía al 22.93% (8). Igualmente sucede con la tasa de mortalidad infantil, donde la diferencia con el centro indica la desigualdad que existe en la protección infantil por parte del Estado.

Desde el punto de vista sanitario las condiciones de la Costa Caribe son preocupantes y en departamentos como Córdoba o Sucre es un flagelo para las comunidades, especialmente rural, donde la carencia de los servicios básicos es alta.

En vista de que más del 50% de la población de la Costa Norte es actualmente pobre con niveles que rayan en lo dramático en algunas zonas, en gran medida esta situación tiene origen estructural, la superación de la pobreza no puede seguirse contemplando

8 Urrutia Montoya Miguel. Distribución del Ingreso y la pobreza en Colombia: evolución reciente. Revista del Banco de la República Agosto 1993-Bogotá.

como un programa o una tarea parcial sino como un objetivo central de Gobierno para la superación de los déficit de servicios comunitarios, infraestructura social y programa de generación de empleo que revierta al proceso de deterioro de la calidad de vida de la población.

El problema del desempleo también se hace angustiante para ciertos sectores de la población, que día a día ingresan al sector informal como única salida a este flagelo, generando más de la mitad de los empleos urbanos.

A partir del análisis de la situación económica y social de mediados de la década de los ochenta, se inscriben los nuevos lineamientos de política social para la era de postcrisis.

En un reciente documento de la CEPAL (9), se afirma la necesidad de que los modelos de desarrollo tengan como objetivo principal la sobrevivencia, la subsistencia y el bienestar de los pueblos.

Este objetivo en las políticas sociales debe plantear la necesidad urgente de lograr una organización institucional que permitan integrar y dar coherencia a las políticas sociales entre sí y a estas con las políticas económicas.

De igual forma se debe seguir una estrategia que se concentre en la modificación de las bases económicas de la pobreza, y por tanto en las necesidades que constituye su dimensión económica como los de participación, creación y libertad, y generar las condiciones que permitan satisfacer las necesidades de afecto nacional y regional como mecanismo de unión de los pueblos identificado cultural y socialmente.

BIBLIOGRAFIA

- Análisis Geográficos: Proceso de Urbanización en Colombia: IGAC, Santafé de Bogotá 1988.
- Análisis Geográficos: Distribución Espacial de la Población Colombiana: IGAC, Santafé de Bogotá 1988.
- Análisis Geográficos: La Población en el Proceso de Formación del País Colombiano. IGAC, Santafé de Bogotá, 1989.
- Asuntos Departamentales de Colombia 1980 - 1989 DANE.
- BOSIER, Sergio. La Planificación del Desarrollo en América Latina.
- JIMENEZ, Margarita-Sideri Sandro; Historia del Desarrollo Regional en Colombia - Cerec - Cider. Universidad de los Andes. Bogotá.
- La pobreza en Colombia Tomo I y II DNP, PNUD, UNICEF, DANE, Bogotá 1992.
- Las Estadísticas en Colombia: Primera Edición 1993. DANE.
- Revista: Comercio Exterior: "La lucha contra la pobreza de América Latina Vol. 42 Num. 5 México Mayo de 1992.
- Revista: Económicas CUC. N° 18 Enero Julio 1990. Desarrollo Regional y Desarrollo Institucional en la Costa Atlántica. Jairo Parada Corrales. Págs. 6-13.
- Revista Banco de la República: Notas Editoriales. "Distribución del Ingreso y la Pobreza en Colombia evolución reciente" por Miguel Urrutia Montoya-Bogotá, Agosto 1993. Págs. 3-14.
- XV Censo Nacional de Población y IV de Vivienda, Colombia Censo 1985 Volumen I Julio de 1986 Bogotá. Colombia 1986.

9 La situación del bienestar social para el desarrollo en América Latina Sept. 1989 - Citado por la pobreza en Colombia Tomo I. DNP, UNICEF, DANE.